

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 6288

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
רשות האוכלוסין וההגירה	19.05.2026	02.06.2026

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ייצור תעודות זהות ביומטריות	הארכת התקשרות	3(4)(ב)(3)	15.04.2026	8001827509

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם	תפקיד	תפקיד בוועדה
רוני מר	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
איתן פלבן	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת וועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית

האופציות באישור סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד ובכפוף להתקדמות בהליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות

הערות
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
נס אי.אס בע"מ	515482198		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.07.2026	01.07.2026	30.06.2027	30.06.2027	43,955,000	43,955,000 שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (1)
הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.07.2027	01.07.2027	30.06.2028	31.12.2027	43,955,000	21,977,500 שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) (2)
הערות

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושר מטבע (כולל מע"מ)
01.01.2028	01.01.2028	0	30.06.2028	0	21,977,500 שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

- רשות האוכלוסין וההגירה (להלן – הרשות) מבקשת התקשרות המשך עם חברת נס אי אס (להלן – החברה) לטובת ייצור תעודות זהות ביומטריות.
- החברה זכתה במכרז פומבי 04/2005 בנושא ייצור כרטיס אנונימי ביומטרי וביצוע פרסונליזציה (התאמת התעודה לאזרח) והחזרה נחתם ביום 01.12.2008. במסגרת ההסכם התחייבה המדינה לקנייה של 5 מיליון תעודות זהות ביומטריות כאשר המחיר

ליחידה מורכב מייצור הכרטיס ופרסונליזציה.

3. ההתקשרות עם החברה הייתה אמורה להתחיל בשנת 2010 עד יולי 2015, עם אופציה להארכה של חמש שנים נוספות בהיקף כולל של 335.5 מלש"ח.
4. בפועל רק בשנת 2013 החלה החברה להנפיק תעודות זהות ביומטריות.
5. בעקבות עיכובים משמעותיים בתחילת פעילות החברה, לאחר אישור ועדת פשרות ביום 31.07.2014, אישרה ועדת הפטור הארכת התקשרות עם החברה לתקופה שמיום 01.07.2015 ועד ליום 30.06.2025 בעלות כוללת של 105,000,000 ש"ח כולל מע"מ, הארכה זו כללה רכש 2 מיליון כרטיסים למלאי ללא התחייבות לפרסונליזציה, עדכון תעריף הפרסונליזציה לכל כרטיס וכן הסכמות בנוגע למועד התשלום.
6. במהלך תקופת ההתקשרות עד יוני 30.06.2025 אישרה ועדת הפטור, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים מספר הרחבות שונות:
 - 6.1. בשנת 2015 כחלק משינוי הדיוור הביומטרי, אושרה רכישת 2 מכונות דיוור, תוספת קבועה לעלות כרטיס בגין עלויות דיוור מול דואר ישראל וכן רכש של ניירות (PUK PIN נייר הסיסמאות). היקף ההרחבה עמד על 31,802,900 ש"ח כולל מע"מ (יצוין כי במהלך שנת 2022 השלימה הרשות מהלך של פיתוח מערכות לטובת הדפסת נייר הסיסמאות בצורה עצמאית ולכן לא נדרש להמשיך לרכוש נייר זה במסגרת ההתקשרות).
 - 6.2. הרשות הרחיבה בפטור חד פעמי את שירותי החברה גם לשירותים חופפים הנדרשים להנפקת דרכונים ביומטריים. השירותים בעבור הדרכונים הביומטריים סופקו בהיקף כולל של כ- 9.3 מלש"ח כולל מע"מ.
 - 6.3. בשנת 2022 פנתה הרשות לוועדת הפטור בבקשה לאשר רכש 3 מיליון כרטיסים 3.21 מיליון פרסונליזציות נוספות, החשב הכללי בהחלטתו אישר הרחבת התקשרות עבור התקופה שמיום 20.11.2022 ועד ליום 31.12.2023 בהיקף של 42,880,000 ש"ח כולל מע"מ בתוספת אופציה לתקופה שמיום 01.01.2024 ועד ליום 03.06.2025 בהיקף של 85,750,000 ש"ח כולל מע"מ אשר מימושה יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגה לחשב הכללי תוך 3 חודשים תפיסת פתרון ארוך טווח בכל הקשור לרכש ת.ז. לרבות ההיבטים הטכנולוגיים, ייצור ושימושים.
 7. בפניית הרשות לוועדת הפטור במרץ 2025 בבקשה לאשר התקשרות המשך, הוצג כי היא פועלת להפרדת שלבי ייצור תעודות הזהות הביומטריות במטרה להעביר את התהליך ליצור פנימי על ידי הרשות באופן הבא:
 - 7.1. באשר לייצור הכרטיס הגולמי, בתחילה נשקלה האפשרות כי המדפיס הממשלתי יקים קו ייצור לפוליקרבונט, ובכך יועתק תהליך ייצור הכרטיסים הגולמיים לתעודות זהות ביומטריות אליו. במהלך שנת 2023 התקיימו שיחות מקצועיות בנושא בין הרשות לבין המדפיס הממשלתי, במסגרתם הבהיר המדפיס הממשלתי כי אין באפשרותו לממן את הקמת קו הייצור. לפיכך, ומשאין ביכולתו לקלוט את הפעילות, הוחלט לצאת למכרז פומבי לייצור הכרטיס הגולמי.
 - 7.2. באשר להליך הפרסונליזציה, הרשות הציגה כי בכוונתה לרכוש מכונות ייעודיות לצורך ביצוע ההליך.
 8. לאור האמור ועדת הפטור בהחלטתה מיום 25.03.2025 אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עד ליום 30.06.2026 בהיקף של 120,004,230 ש"ח כולל מע"מ עבור 2,870,000 כרטיסים ו-1,870,000 פרסונליזציות.
 9. יצוין כי האישור ניתן לאחר הצגת לו"ז מכרזי כרטיסים גולמיים ולו"ז לרכישת מכונות חדשות להליך הפרסונליזציה.
 10. להלן עדכון המשרד באשר לצעדים שננקטו לקדם את ההליך המכרזי:
 - 10.1. ביום 11.11.2025, פורסמו מסמכי המיון המוקדם (PQ) במסגרת מכרז פומבי 14/2025 לאספקת כרטיסים חכמים גולמיים עבור תעודות זהות ודרכונים ביומטריים. בשלב הגשת השאלות והבקשות להבהרה להליך המיון המוקדם התקבלו שאלות רבות ובכללן בקשות לשינוי התנאים להשתתפות במכרז. בד בבד הגיעה ועדת המשנה המקצועית למסקנה כי רצוי לבצע חשיבה מחודשת לתנאים ולתכולות שהוגדרו במסמכי המיון המוקדם ובתוך כך לחשוב על מתווה מעודכן להתקשרות לאחר שיוצגו בפני הנהלת הרשות ההשלכות הנובעות מכך.
 - 10.2. ביום 16.12.2025, החליטה ועדת המכרזים המשרדית כי יש לבחון את המשך הליך המיון המוקדם ולדחות את המועד האחרון להגשת ההצעות בו, כאשר הודעה על מועד חדש ולו"ז מעודכן תישלח למציעים הפוטנציאליים שפנו בשאלות הבהרה. הודעה כאמור פורסמה גם באתר האינטרנט של מינהל הרכש הממשלתי.
 - 10.3. ביום 2.2.2026, הוצג הנושא בדיון בראשות מ"מ מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה ובהמשך לכך ביום 5.3.2026, בעקבות המלצת הצוות המקצועי, החליטה ועדת המכרזים המשרדית לבטל את הליך המיון המוקדם ועל מנת לבחון בחינה מעמיקה את החלופות הקיימות בפניה, לרבות בחינה של פרסום מכרז פומבי חדש, ולקבל החלטה בדבר הדרך הראויה והנכונה לאספקת של כרטיסים גולמיים לתעודות זהות, תוך שמירה על עקרון השוויון.
 - 10.4. לאור ביטול הליך המיון המוקדם, התקיימו ברשות מספר דיונים בראשות המנכ"ל והוחלט על הקמת צוותי חשיבה לצורך בחינה ותיקוף תהליך ייצור התייעוד הלאומי (ת.ז). צוות ראשון הוקם בראשות המשנה למנכ"ל וצוות שני הממוקד בהיבטים הטכנולוגיים הוקם באגף טד"מ.
 - 10.5. כחלק ממסקנות הצוותים, הוקם באגף טד"מ צוות שבוחן את היתכנות ושימויות ייצור תעודת הזהות באמצעות המדפיס הממשלתי. הצוות קיים מספר פגישות עם נציגי המדפיס הממשלתי על מנת להגיע לתוכנית עבודה סדורה ומסקנה ברורה,

האם ניתן לייצר את תעודת הזהות במפעלי המדפיס הממשלתי.

11. בתום מספר פגישות עבודה התקבלו החלטות אשר יסדירו את הליך ייצור תעודות הזהות:
 - 11.1.1. כרטיסים גולמיים - הרשות תצא לרכש באמצעות מכרז בינלאומי.
 - 11.2. פרסונליזציה - רכישת מכונות הפרסונליזציה תתבצע ע"י הרשות ובשיתוף מלא של המדפיס הממשלתי. בהתאם ללו"ז הבא:
 - 11.2.1. סיום כתיבת המכרז ופרסומו - עד ליום 15.08.2026.
 - 11.2.2. הזמנה מהספק הזוכה - עד ליום 15.09.2026.
 - 11.2.3. הקמת מערכת מחשוב ותשתיות פיזיות באתר המדפיס - עד ליום 01.02.2027.
 - 11.2.4. קבלת המכונות - עד ליום 01.04.2027.
 - 11.2.5. תחילת ייצור - עד ליום 15.06.2027.
 - 11.3. מכונות עיטוף - המכונות כבר נרכשו מחברת ICS במסגרת ההתקשרות עם נס. לפיכך, עם העברת הליך הייצור לניהול פנימי של רשות האוכלוסין וההגירה, יידרש פטור אך ורק לצורך קבלת שירותי תחזוקה ואספקת חלפים עבור המכונות.
 - 11.4. צוות מחשוב - נדרש להשלים מידע בנושא תשתיות, תלויות חיצוניות ונושא ה-DR, רכש החומרה יבוצע ע"י המדפיס הממשלתי, מערכת המחשוב ברמת מערכות ההפעלה והתוכנות כולל תוכנת ההפעלה למכונות הפרסונליזציה יוקמו באחריות הרשות.
12. עלות הייצור כיום מורכבת משלושה מרכיבים:
 - 12.1. תחזוקת מערכת המחשוב.
 - 12.2. שבב ועלות ייצור הגלם.
 - 12.3. פרסונליזציה, עיטוף ודיוור.
13. במסגרת ההתקשרות מבוקשת רכישה של מיליון כרטיסים לשנה.
14. תנאי ההתקשרות בתנאים מטיבים/ זהים להתקשרות המקורית בהתאם:
 - 14.1. כרטיס גולמי 19.7 ש"ח במקום 32.2 ש"ח
 - 14.2. פרסונליזציה 14.8 ש"ח (נותר בתעריף המקורי)
 - 14.3. תוספת קבועה 2.75 ש"ח (נותר בתעריף המקורי)
15. לאור מגבלות הזמן וחשיבות המשך ייצור התיעוד הלאומי באופן שוטף לאזרחי/ות מדינת ישראל מבוקשת התקשרות המשך.
16. מר יואל גורדון רפרנט פנים וסביבה ממליץ לאשר את התקשרות המשך לשנה בתוספת שתי תקופות של אופציה בנות חצי שנה כל אחת, אשר מימושן יהיה באישור של סגן בכיר לחשבת הכללית האמון על פעילות המשרד ובכפוף להצגת סטטוס רבעוני מפורט אודות ההתקדמות בהליך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה	
אישור	איתן פלבן	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה	
אישור	רוני מר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשבת הכללית:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000015794 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.